



Международный тренинг  
«Применение международных и национальных регламентов в части обеспечения  
химической безопасности», 25-27 ноября 2020 г.

# Пробелы в НПА по вопросам регулирувания химических веществ в РК

Жунусова Н.А.

г. Нур-Султан

# Политика Казахстана в области регулирования химических веществ основана



Стратегия «Казахстан-2050»



Концепция по переходу РК к «Зеленой экономике»



Цели устойчивого развития (ЦУР).

Международные соглашения в сфере охране окружающей среды и химической безопасности.

# Основной вывод Обзора результативности экологической деятельности ЕЭК ООН (ОРЭД-3) 2018г., в части химической безопасности

**1. В Казахстане отсутствует стратегический документ**

**2. Отсутствует государственная политика по обеспечению химической безопасности населения**

**3. В национальных стратегических документах не приводится оценка положительных и отрицательных социально-экономических последствий для здоровья населения.**

**4. Вопросы гигиены окружающей среды слабо интегрированы в отраслевые документы.**


# Законодательные инструменты и саморегулирующие механизмы управления обращением химических веществ

Обращение химических веществ в Республике Казахстан регулируется

- Экологический Кодекс РК от 9 января 2007 г. № 212-III(глава 40)
- Закон РК «О безопасности химической продукции» от 21 июля 2007 г. № 302-3
- Закон РК «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 г. № 188-V ЗРК.
- Кодекс «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 07 июля 2020 г. № 360-IV
- Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 г. № 414-V ЗРК
- Гражданский Кодекс РК
- Закон РК «О транспорте в Республике Казахстан» от 21 сентября 1994 г. № 156-XIII
- Закон РК «О защите растений» от 3 июля 2002 года № 331-II
- Закон РК «О ветеринарии» от 10 июля 2002г. №339
- Закон РК «О безопасности пищевой продукции», 2007г. № 301
- Закон РК «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» от 10 июля 1998 г. № 279-I



# Пробелы в нормативно-правовых актах



Не определен конкретный государственный орган, осуществляющий координацию за управление опасными химическими веществами.

Дублирование требования и закрепление схожих функций за различными министерствами и ведомствами.

Не гармонизированы требования национальных и международных законодательных и нормативно-правовых актов

Не предусмотрен единый учет всех химических веществ

# В соответствии с Концепцией требуется

совершенствовать законодательные механизмы регулирования химических веществ

- обеспечить внедрение экологически безопасных технологий и процессов

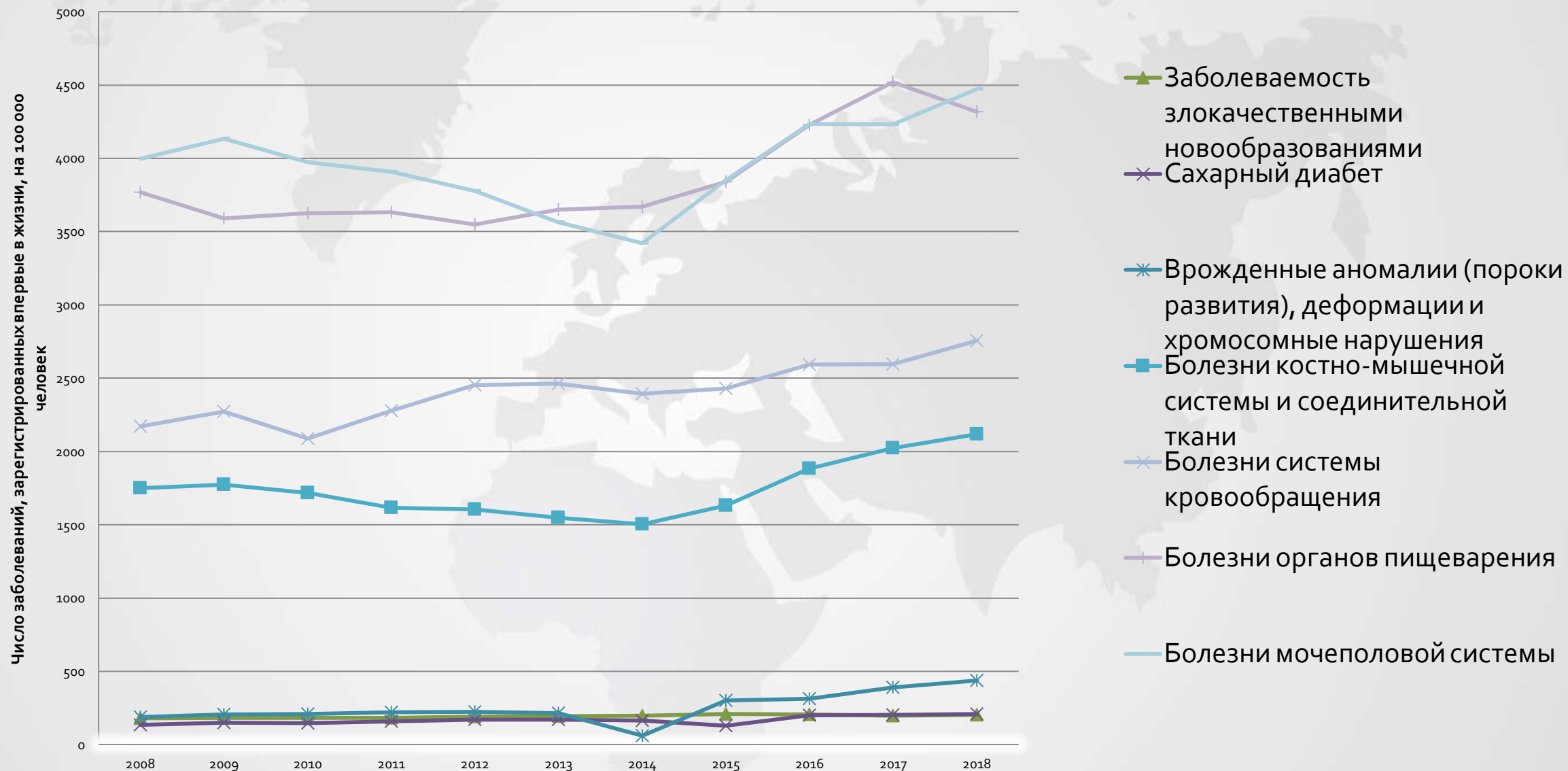
внедрить международную систему классификации и маркировки химических веществ

- усовершенствовать систему статистической отчетности

# Заболеваемость органов дыхания населения РК на 2008-2018 г.г.



# Неинфекционная заболеваемость РК на 2008-2018 г.г.





# Закон РК «О безопасности химической продукции» 2007 г.

Устанавливает правовые основы обеспечения безопасности химической продукции для защиты жизни и здоровья человека, охраны окружающей среды и интересов потребителей на территории Республики Казахстан путем:



# Ведомственные нормативно-правовые акты, регулирующие ведение Регистра/реестра

1. **Правила регистрации и учета химической продукции.** Приказ и.о. Министра по инвестициям и развитию № 694 от 16 июня 2015 г. «Реестр свидетельств о регистрации химической продукции» размещен на сайте КИРПБ МИИР
2. **Правила проведения регистрационных, производственных испытаний и государственной регистрации пестицидов (ядохимикатов).** Приказ Министра сельского хозяйства РК №4-4/61 от 331 января 2015 г. Список пестицидов (ядохимикатов), разрешенных к применению на территории РК - на сайте МСХ
3. **Правилами ведения свидетельств о государственной регистрации продукции (товаров),** 2015г. Реестры свидетельств о государственной регистрации продукции (товаров) на сайте ЕАЭС
4. **Правила ведения регистра потенциально опасной химической продукции в Республике Казахстан** Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 мая 2015 года № 406 Регистр потенциально опасных химических, биологических веществ, запрещенных к применению в РК
5. Сведения **о лицензии на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров** можно получить на сайте Egov [http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/MVD/mvd\\_nav\\_activ/mvd\\_gos\\_uslugi/standarts\\_regulations\\_and\\_passports?piref133\\_34522157\\_133\\_34521476\\_34521476.selpageid=133,33160105](http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/MVD/mvd_nav_activ/mvd_gos_uslugi/standarts_regulations_and_passports?piref133_34522157_133_34521476_34521476.selpageid=133,33160105).

# Сведения, размещаемые в регистре

Результаты поиска

№	Номер лицензии	Уникальный номер документа	НИКАД	Уникальный номер заявления	НИКАД заявления	Лицензиар	Лицензиат	Вид деятельности	Статус
1		KZ20000342551	KZ26VCF00006492		KZ26PBZ00009504	Республиканское государственное учреждение "Комитет индустриального развития и промышленной безопасности"	ООО «ПАЛИТРА-МЬ»	Регистрация и учет химической продукции	Действительный
2		KZ20000341110	KZ26VCF00006490		KZ40PBZ00009523	Республиканское государственное учреждение "Комитет индустриального развития и промышленной безопасности"	ООО «ШАНС»	Регистрация и учет химической продукции	Действительный
3		KZ20000330781	KZ27VCF00006472		KZ26PBZ00009532	Республиканское государственное учреждение "Комитет индустриального развития и промышленной безопасности"	ИП "СЕМДЕЛ GROUP"	Регистрация и учет химической продукции	Действительный
4		KZ20000334026	KZ26VCF00006488		KZ26PBZ00009527	Республиканское государственное учреждение "Комитет индустриального развития и промышленной безопасности"	ООО «ШАНС»	Регистрация и учет химической продукции	Действительный

форма

Регистр потенциально опасных химических, биологических веществ, запрещенных к применению в Республике Казахстан

№ п/п	Наименование потенциально опасного химического, биологического вещества	Дата включения	Дата исключения	Сведения о вредных свойствах опасных веществ для здоровья населения	Дата и номер санитарно-эпидемиологической экспертизы либо научной экспертизы
1	2	3	4	5	6

# Нормативные акты, требующие внесения изменений и дополнений в части реализации ТР ЕАЭС

- Закон РК «О безопасности химической продукции» от 21 июля 2007 года № 302;
- **Правила регистрации и учета химической продукции**, утвержденные приказом и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 16 июня 2015 года № 694;
- **Стандарт государственной услуги «Регистрация и учет химической продукции»**, утвержденный приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 28 апреля 2015 года № 520;
- **Регламент государственной услуги «Регистрация и учет химической продукции»**, утвержденный приказом и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 28 мая 2015 года № 667.
- **«Правила ведения регистра потенциально опасной химической продукции в Республике Казахстан»** Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 мая 2015 года № 406

# Оценка риска

Обязательна для всей химической продукции	Для оценки возможного риска заявитель указывает на:			
Проводится заявителем до регистрации химической продукции	Наличие опасных химических веществ			
Осуществляется путем: выявления видов опасности химической продукции	Показатели опасности виды опасного воздействия и условия их возникновения			
Анализа воздействия химической продукции,	Физико-химические свойства			
Определения мер по ограничению выявленных рисков	Факторы воздействия на окружающую среду			

# **Нормативные акты, требующие внесения изменений и дополнений в части реализации ТР ЕАЭС**

- **Технический регламент «Требования к безопасности токсичных и высокотоксичных веществ» от 19 ноября 2010 г. № 1219**
- **ГОСТ 12.1.007-76 «Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности»**
- **СТ РК 1185-2006 «Паспорт безопасности химической продукции. Состав, порядок разработки и применения»**
- **«Перечень стандартных символов опасности, которые указываются при предупредительной маркировке химической продукции», утвержденный приказом Министра индустрии и торговли РК от 2 апреля 2008 г. № 115**
- **Технические регламенты "Требования к безопасности пестицидов (ядохимикатов)», «Требования к безопасности лакокрасочных материалов и растворителей» и др.**

# Функции уполномоченных органов в области управления химическими веществами

Ответственные министерства	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов	Министерство индустрии и инфраструктурного развития	Министерство здравоохранения
Категории регулируемых химических веществ	<ul style="list-style-type: none"><li>• Химические вещества в целом: Стокгольмская (СОЗ), Роттердамская (отдельные опасные химические вещества и пестициды) конвенция.</li><li>• Озоноразрушающие вещества</li><li>• Парниковые газы</li><li>• Базельская конвенция (опасные отходы)</li><li>• Отходы производства и потребления</li><li>• Радиоактивные вещества и материалы</li><li>• Мониторинг окружающей среды</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Регистрация и ведение учета химических веществ ( в соответствии с отраслевой направленностью);</li><li>• создание консультативных органов по обеспечению безопасности продукции и процессов.</li><li>• контроль соблюдения правил перевозки опасных грузов</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Государственная регистрация продукции, оказывающих вредное воздействие здоровью</li><li>• Ведение Регистра потенциально опасных химических веществ</li><li>• Санитарно-эпидемиологическое нормирование</li><li>• Санитарно-гигиенический мониторинг</li><li>• Определение классов опасности отходов по степени их воздействия на человека и окружающую среду (по степени токсичности)</li></ul>

# Функции уполномоченных в области управления химическими веществами, продолжение

Ответственные министерства	Министерство внутренних дел	Министерство сельского хозяйства	Министерство чрезвычайных ситуаций
Категории регулируемых химических веществ	<ul style="list-style-type: none"><li>• Яды, наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры</li><li>• Опасные вещества, опасные отходы производства, источники радиоактивного и ионизирующего излучения</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Деятельности в области защиты растений от вредителей, сорняков и болезней</li><li>• Государственная регистрация пестицидов</li><li>• Ведение списка пестицидов (ядохимикатов),</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Государственное регулирование предупреждения и ликвидации ЧС</li><li>• Опасные вещества, включая воспламеняющиеся, взрывчатые, горючие, окисляющие, токсичные, высокотоксичные, опасные отходы производства, источники радиоактивного и ионизирующего излучения</li></ul>



# Тематические области для межведомственной координации

Тематическая область	Государственные органы
Концептуальные подходы к регулированию химических веществ	МЭГПР, МИИР, КЧС, МВД
Классификация и маркировка опасных химических веществ и смесей	МЗ, МЭГПР, МИИР, КЧС, МВД
Регистрация химических веществ и смесей	МИИР, КЧС, МВД, МЗ, МСХ
Пороговые значения по химическим веществам	МЗ, МИИР, КЧС, МВД, МЭГПР
Регистры химических веществ и смесей	МИИР, КЧС, МВД, МСХ, МЗ
Оценка рисков, связанных с химическими веществами	МЗ, МЭГПР, КЧС, МВД, МИИР, МТСЗН
Оценка воздействия химических веществ на здоровье населения и особо уязвимые группы	МЗ, МЭГПР, КЧС, МВД, МТСЗН, МНЭ
Реализация международных конвенций в области химической безопасности	МЭГПР, МИИР, КЧС, МВД, МЗ, МСХ, КТ МИТ, МФ, МНЭ, МИД
Государственный контроль за соблюдением законодательства в области химической безопасности	МЗ, МЭГПР, МИИР, КЧС, МВД, МТСЗН, МСХ, МИТ
Регулирование химических веществ в течение всего их жизненного цикла	МЭГПР, МИИР, КЧС, МВД, МТСЗН, МЗ, МСХ, МИТ, МФ, МИО

# Шаги для достижения цели для совершенствования НПА в области химической безопасности

четкое определение сферы ответственности государственных органов

внесение механизма межсекторальной и межведомственной координации

внедрение Согласованной на глобальном уровне системой классификации и маркировки химических веществ

актуализация существующих нормативов (ПДК, ПДС, ПДВ, НРО)

создание единой информационной базы используемых и планируемых к использованию и реализации химических веществ

улучшение системы мониторинга за рациональным использованием химических веществ, воздействие на состояние здоровья и окружающей среды

# Шаги для достижения цели для совершенствования НПА в области химической безопасности


внедрения оценки риска  
для здоровья и  
окружающей среде

создания системы  
идентификации, оценки  
и отчетности по  
заболеваниям

повышение потенциала  
специалистов  
государственных органов  
и общественности

включения вопросов  
безопасного обращения с  
химическими  
веществами учебных  
планов и программ  
ВУЗов и колледжей  
технических  
специальностей

усиление  
ответственности за не  
соблюдение требований  
о обеспечению  
химической  
безопасности обмена  
информацией



***БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ***

Жунусова Н.А.  
тел:+ 7 7476857405  
zh.nasima@mail.ru